

CIENCIAS SOCIALES

Entre fronteras

Construyendo una agenda comparada global

Coordinadores:

María del Rosío Barajas Escamilla

Enrique José Varela Álvarez

Pablo Wong González



**ENTRE FRONTERAS:
Construyendo una agenda
comparada global**

ENTRE FRONTERAS: Construyendo una agenda comparada global

Coordinadores:

María del Rosio Barajas Escamilla

Enrique José Varela-Álvarez

Pablo Wong-González



El Colegio
de la Frontera
Norte



Diseño y producción editorial



Conacyt
Registro Nacional de Instituciones
y Empresas Científicas y Tecnológicas
Registro: 2016/17732

Dirección del proyecto: Carlos Herver Díaz, Esther Castillo Aguilar,
José Eduardo Salinas de la Luz

Producción: Laura Mijares Castellá

Arte: Armando Cervantes Moreno, Paulina Cordero Mote,
Laura Isabel Soler Navarro

Preprensa: José Luis de la Rosa Meléndez

Corrección de estilo: Adriana Guerrero Tinoco

Diseño y formación de interiores: Aarón González Cabrera

ENTRE FRONTERAS: CONSTRUYENDO UNA AGENDA COMPARADA GLOBAL

© María del Rosio Barajas Escamilla, Enrique José Varela-Álvarez,
Pablo Wong-González (Coordinadores)

D. R. © 2017 El Colegio de la Frontera Norte, A. C.
Carretera escénica Tijuana-Ensenada km 18.5,
San Antonio del Mar, 22560, Tijuana, Baja California, México.
<https://www.colef.mx/>

D. R. © 2017 Centro de Investigación en Alimentación y Desarrollo, A. C.
Comité Interno Científico Editorial de Publicaciones (CICEP)
Carretera a La Victoria km 0.6 C.P. 83304
Hermosillo, Sonora, México.
<http://www.ciad.mx>

1ra. edición
©2017, Fernando de Haro y Omar Fuentes

CLAVE EDITORIAL
Paseo de Tamarindos #400 B, suite 109
Col. Bosques de las Lomas, C. P. 05120, México, D. F.,
Tel: 52(55) 5258 0279/80/81, Fax: 52(55) 5258 2556
ame@ameditores.com www.ameditores.com
ecastillo@ameditores.com

ISBN: 978-607-437-427-8 (AM Editores)

ISBN: 978-607-7900-31-3 (CIAD)

Ninguna parte de este libro puede ser reproducida, archivada o transmitida en forma alguna o mediante algún sistema, ya sea electrónico, mecánico o de fotorreproducción, sin la previa autorización de los editores.

Impreso en México.

Agradecimientos

Los coordinadores del libro agradecemos al equipo de apoyo que participó en las distintas fases de desarrollo de esta obra: Claudia Susana Esparza Padilla y Luis Carlos Haro Montoya, técnica académica y becario, respectivamente, del Departamento de Estudios Sociales de El Colegio de la Frontera Norte.

El presente libro ha sido dictaminado de manera positiva por pares académicos ciegos y externos a través del Comité Interno Científico Editorial de Publicaciones del CIAD, A. C., y del Departamento de Estudios Sociales del Colef. Ambas instituciones liberaron la obra para su publicación al cumplir a cabalidad con los requerimientos académicos establecidos en sus respectivos lineamientos editoriales.

Índice

Presentación	13
Introducción	15
<i>Enrique José Varela-Álvarez, María del Rosio Barajas Escamilla, Pablo Wong-González</i>	

PRIMERA PARTE: PERSPECTIVAS TEÓRICAS E INSTITUCIONALES

Perspectivas teóricas sobre la(s) frontera(s) Theoretical perspectives on borders	23
<i>Sergio Peña Medina</i>	
Integración regional y redes globales de producción en la región transfronteriza entre México y Estados Unidos Regional integration and global production networks in the crossborder region between México and United States	39
<i>María del Rosio Barajas Escamilla</i>	
Estructuras y comunidades transfronterizas: un enfoque de redes sociales de la gestión del desarrollo en la frontera México-Estados Unidos Structures and crossborder communities: A social networks approach of the development management in Mexico-United States border	57
<i>Francisco Lara Valencia</i>	
Europa: 25 años de procesos de cohesión y cooperación territorial. Muchas lecciones, poco aprendizaje Europe: 25 years of cohesion processes and territorial cooperation. Many lessons, little learning	77
<i>Enrique José Varela-Álvarez</i>	

De <i>limina</i> a <i>límites</i> en la crisis del regionalismo europeo From <i>limina</i> to <i>limits</i> on the crisis of european regionalism	99
<i>Marco Bellingeri</i>	

SEGUNDA PARTE
SOBRE FRONTERAS Y MIGRACIONES

Flujos migratorios, fronteras e integración regional: experiencias y reflexiones desde Europa sobre un problema global Migratory flows, borders and regional integration: Experiences and reflections from Europe on a global problem	121
<i>Sebastiano Ceschi, Dario Conato</i>	

El nuevo paradigma de la migración internacional: México y Marruecos The new paradigm of international migration: Mexico and Morocco	137
<i>Josefina Pérez Espino</i>	

Re-fronterización en la Unión Europea: reflexiones sobre la crisis migratoria y el Brexit Re-bordering at the European Union: Reflections on the migrant crisis and the Brexit	153
<i>Pablo Wong-González</i>	

TERCERA PARTE
GOBERNANZA Y TRANSNACIONALISMO

Procesos de construcción de espacios políticos transnacionales en América Latina Construction processes of transnational political spaces in Latin America	177
<i>Tiziana Bertaccini</i>	

Hacia una frontera segura en el norte de Mexico: del crecimiento al desarrollo Towards a safe border in northern México: From growth to development	197
<i>José María Ramos García</i>	
La gobernanza educativa transfronteriza: una aproximación al marco institucional del intercambio académico y científico entre México y Estados Unidos Cross-border educational governance: An approach to the institutional framework of academic and scientific exchange between Mexico and the United States	217
<i>Marcos Sergio Reyes Santos</i>	
Los espacios sociales transnacionales de la industria aeroespacial en Sonora. Activos y desafíos de la integración global The transnational social spaces of the aerospace industry in Sonora. Assets and challenges of global integration	235
<i>Blanca Esthela Lara Enríquez, José Guadalupe Rodríguez Gutiérrez</i>	
Conclusiones generales	253
<i>María del Rosío Barajas Escamilla, Enrique José Varela-Álvarez, Pablo Wong-González</i>	
Bibliografía general	261
Acerca de los autores	291

Presentación

Años después de iniciar el camino que los colegas de uno y otro lado del Atlántico decidimos comenzar allá por el año 2011, y que hoy celebramos con la consolidación de la RECFronteras, continuamos describiendo, estudiando y comparando territorios, procesos, instituciones y prácticas de gobierno y otros actores transfronterizos, así como de administración de los espacios transfronterizos de Europa y América.

El intercambio, el debate, la reflexión y la (auto) crítica durante todo este periodo nos han permitido huir del ensimismamiento académico, del eurocentrismo y de la autorreferencia. El diálogo nos ha obligado a mejorar la comprensión de los procesos fronterizos desde el análisis más profundo de cada uno de los casos que vivimos como realidades próximas que nos son propias; también a comprender la complejidad a partir de la comparación entre unidades de gobierno, entre procesos de interdependencia, a través del análisis de diversos programas de cooperación y de la gestión del conflicto transfronterizo.

El resultado hasta la fecha es, sin duda, altamente satisfactorio en lo académico, tras la organización de varias reuniones internacionales (El Colef-Tijuana, 2011 y 2013; Università di Torino en Italia en 2014; Universidad de Sevilla y Universidade de Vigo en España en 2015; y Arizona State University en Estados Unidos de América en 2016). En el ámbito de las publicaciones, el presente volumen es el tercero de la serie que los investigadores de esta red académica llevan a sus espaldas. La sucesión de libros colectivos ha ido perfilando una perspectiva que tiene como objetivo definir una estrategia de análisis comparado sobre los estudios de fronteras. En este sentido, el primero de ellos, *Interdependencia, cooperación y gobernanza en regiones transfronterizas* (Barajas y Aguilar, 2013), sienta las bases de la investigación regional, mientras que el segundo: *Fronteras y procesos de integración regional. Estudios comparados entre América y Europa* (Barajas, Wong-González y Oddone, 2015), inicia la senda de la comparación entre ambas realidades transatlánticas.

Pero si cabe, la satisfacción es mayor aún en lo personal, en lo humano, con la creación de una “comunidad epistémica” (“Epistemic Communities Framework”, Haas, 2001) sobre temas transfronterizos, que se apoya en procesos de geometría

variable basados en los diversos proyectos en los que participan nuestros investigadores en sus respectivas organizaciones científicas estatales. La comunidad epistémica transfronteriza que representa RECFronteras ha venido aportando conocimiento sobre diversas realidades geográficas, datos sobre las instituciones que se distribuyen a lo largo de los miles de kilómetros que recorren las fronteras entre México y Estados Unidos de América, así como de las fronteras interiores y exteriores de la Unión Europea. Las perspectivas teóricas empleadas son también diversas, pluridisciplinarias y complementarias, recogiendo el conocimiento explícito (normas, instituciones y políticas), así como el tácito (procesos e impactos) de los hechos y narrativas fronterizas que tienen lugar en las regiones binacionales, en las eurrregiones y en las eurociudades y ciudades binacionales fronterizas de ambos continentes.

Por todas estas razones, los editores de esta obra colectiva, *Entre fronteras: construyendo una agenda comparada global*, desean dar las gracias a todas y todos los investigadores que han participado en los debates e intercambio de ideas y conocimiento transatlántico, y que han hecho posible su publicación. También al CIAD y a El Colef, como instituciones académicas y de investigación que han apoyado el proceso editorial y facilitado el resultado final en forma de libro. De todos ellos es el mérito, mientras que los errores sólo pueden ser atribuibles a los editores que, eso sí, han trabajado para que éstos hayan podido ser superados y el lector pueda aprovechar los contenidos para otras investigaciones sobre fronteras a lo largo y ancho de las regiones fronterizas globales.

*María del Rosio Barajas Escamilla
Enrique José Varela-Álvarez
Pablo Wong-González*

Introducción

*Enrique José Varela-Álvarez,
María del Rosío Barajas Escamilla,
Pablo Wong-González*

Estudiar las fronteras, hablar y escuchar sobre ellas, siempre ha sido complicado porque situadas en la periferia de lo sólido (los Estados), han representado el límite de su poder, y con él, la comprensión de la incertidumbre y los miedos que deben ser gestionados por sus agentes como una dimensión más, aunque ya no tan sólida, sino más bien “líquida” (Bauman, 2007). Sus procesos de interdependencia, conflicto y cooperación han sido estudiados, con mayor o menor intensidad y éxito, a lo largo del tiempo y de los millones de kilómetros que bordean la soberanía estatal postwesfaliana mundial.

En algunos casos, estas fronteras son permeables a través de puentes y túneles, en otras están rodeadas de “concertinas” y muros... que también son más o menos permeables.

En todo caso, y hasta finales del siglo xx y comienzos del xxi, las fronteras han representado un modelo de certidumbre estatal. El punto a partir del cual las élites de los centros de poder político (que no económico) definían sus límites y capacidades de control de su propia población, y la de los “otros” Estados.

Sin embargo, la segunda década del siglo xxi nos deja un panorama menos consistente, homogéneo y seguro. El agotamiento del modelo postwesfaliano social-liberal del Estado del bienestar (Brown, 2015) y las sucesivas crisis financieras y terroristas, definen nuevas costuras para los bordes estatales, que bien en forma de “cicatrices”, bien en forma de *checkpoints* o *hotspots* tecnológicos, recrean los viejos muros del xix y xx, cuando no los reconstruyen o los inician desde la nada. El resultado: millones de personas que ya no se paran ante alambrados de púas, túneles, muros o mares... tampoco ante los puentes. Todo ello (re) crea un fiel reflejo de la accidentada evolución sociopolítica de la humanidad, que tiene parte de sus bases en la actualizada lógica foucaultiana de la “biopolítica” (Bazzicalupo, 2016), recuperada por Mbembe (2003: 11-40) en sus estudios sobre “necropolítica”, Agamben (2016) o Sassen (2015) en sus reflexiones sobre el “poder soberano” y las “expulsiones” (respectivamente), que tienen lugar en la economía global. El impacto de estos estudios sobre las fronteras es claro y se manifiesta, entre otros, en forma de migraciones internacionales que alteran los

equilibrios de poder no sólo entre Estados, sino también al interior de las regiones globales, como es el caso de la Unión Europea. En el caso de Europa, se podría decir que en estos momentos se enfrenta a un movimiento contra-sentido, el Brexit, referéndum británico cuyo resultado ha dejado fuera del marco de referencia de la integración el modelo de construcción europea del que en 2017 se cumplen 60 años (1957). Este proceso, además de descolocar a diferentes analistas sociales, está haciendo tambalear el proceso de integración regional más exitoso del siglo xx, introduciendo dudas aún mayores sobre el verdadero poder de los Estados y el papel de los ciudadanos en el contexto global (Offe y Preuß, 2016). Aunado a lo anterior, se encuentran los movimientos nacionalistas-populistas, como el que se experimenta en Estados Unidos de Norteamérica (y creciente en la vieja Europa: Holanda, Austria, Francia), que actuando amparados en un discurso falaz y xenofóbico, buscan restaurar a través del ejercicio del poder político y militar las hegemonías de los países más poderosos, relegando el *soft-power* (Keohane y Nye, 1998: 81-94) de la diplomacia contemporánea y amenazando con ello al proceso de globalización de la democracia, de las economías, de interdependencia entre países y de integración de las fronteras. Límites estatales, ahora doblemente fortificados para evitar la “contaminación y el libre flujo de las personas”, que huyen tanto de las guerras que en sus países se desarrollan (y en las cuales participan estos mismos países que hoy buscan un nuevo dominio geopolítico global) como de la pobreza y falta de oportunidades en sus países de origen.

En este contexto global, nos encontramos ante un proceso de re-fronterización (Lois y Cairo, 2011: 11-22), y de fuertes tensiones entre Estados (y viejas agresividades hacia el país vecino), particularmente cuando con éste experimenta una relación de asimetría compleja (México-Estados Unidos de Norteamérica). En definitiva, hoy más que nunca, los estudios de fronteras comparadas toman sentido, ya que entendemos son un imperativo para analizar desde diversas perspectivas los “impactos” de tales procesos sobre las sociedades y las economías de estos espacios transfronterizos, en cualquier caso, parte de los viejos Estados-Nación.

En torno de este contexto crítico sobre las fronteras como espacio y dispositivo de poder político y económico, los editores hemos seleccionado un total de doce trabajos que, divididos en tres partes, abordan desde diferentes enfoques teóricos y metodológicos los problemas transfronterizos de nuestros días en Europa, México y Estados Unidos de América. La triple estructura del libro en cuestión, “Perspectivas teóricas e institucionales”, “Sobre fronteras y migraciones” y “Gobernanza y transnacionalismo”, pretenden situar al lector ante una terna de marcos analíticos que pueden mejorar la comprensión sobre las cuestiones más teóricas y académicas; sobre las migraciones internacionales como uno

de los problemas de mayor envergadura que están teniendo que asumir los Estados contemporáneos; así como sobre determinados estudios de caso que aportan conocimiento concreto sobre la toma de decisiones políticas y la gobernanza de los problemas de la frontera o del espacio transfronterizo, o un conjunto de territorios “glocales” en el momento actual (partidos políticos, seguridad, educación superior, industria aeroespacial).

La primera parte de la obra, “Perspectivas teóricas e institucionales”, recoge los trabajos de colegas de El Colef, la Arizona State University, Universidade de Vigo y la Università di Torino. El objetivo ha sido plantear reflexiones actualizadas sobre los problemas teóricos y metodológicos que nos encontramos al estudiar puntos concretos de la geopolítica transfronteriza. El primero de los abordajes epistemológicos ha corrido a cargo del Dr. Peña (Colef), “Perspectivas teóricas sobre la(s) frontera(s)”, que se ha encargado de desarrollar una revisión de la literatura epistemológica sobre fronteras con el objeto de adaptarla a los contextos actuales. Así, desde el enfoque positivista hasta el crítico, pasando por el pragmatista, es posible confirmar la diversidad y pluridisciplinariedad de los estudios transfronterizos, lo que nos obliga a dejar de recurrir a modelos excluyentes para poder comprender una realidad tan vasta y compleja. El segundo de los capítulos del libro, redactado por la Dra. Barajas (Colef), “Integración regional y redes globales de producción en la región transfronteriza entre México y Estados Unidos”, nos traslada a las lógicas de la interdependencia económica en los espacios transfronterizos, y al análisis del papel de dichos espacios en la construcción de redes globales de producción, el nuevo modelo de organización de la industria transnacional en el mundo. El estudio empírico producido por la Dra. Barajas nos ayuda a mejorar el conocimiento sobre complementariedades y conflictos, vistos a través de la relocalización industrial y la segmentación productiva, y las acciones de los actores transfronterizos para reducir las asimetrías y desigualdades a uno y otro lado de la frontera de México-Estados Unidos de América. En esta misma región transfronteriza, el Dr. Francisco Lara Valencia (Arizona State University) estudia en profundidad las comunidades y sus estructuras de organización, empleando para ello el método de las redes sociales (“Estructuras y comunidades transfronterizas: un enfoque de redes sociales de la gestión del desarrollo en la frontera México-Estados Unidos”), el cual, a través de dos estudios de caso, intenta probar la utilidad de la perspectiva teórica-metodológica de las redes sociales para mostrar los procesos mediante los cuales las comunidades transfronterizas interactúan. Ya al otro lado del Atlántico, y sobre el territorio que conforma la actual Unión Europea, el Dr. Varela Álvarez (Universidad de Vigo) plantea en su capítulo “Europa: 25 años de procesos de cohesión y cooperación territorial. Muchas lecciones, poco aprendizaje”, cómo los resultados de más de dos décadas de políticas de

cohesión y cooperación transfronteriza han provocado impactos limitados en la mejora de la calidad de vida y la cohesión social y territorial en Europa. El análisis de las fuentes primarias de la propia Comisión Europea confirma que a pesar del ingente esfuerzo institucional y financiero, el proyecto europeo es demasiado frágil ante los efectos que provocan coyunturas globales como la reciente crisis financiera de 2008. Para cerrar esta primera parte teórica e institucional, el Dr. Bellingeri (Università di Torino) nos ofrece un relato sobre la evolución del concepto de frontera, que navega entre la filología, la historia y las relaciones internacionales (“De *limina* a límites en la crisis del regionalismo europeo”), y cómo las diferentes narrativas institucionales transfronterizas han configurado la idea de la Europa actual, con sus luces y sus sombras.

Las fronteras y las migraciones conforman un binomio difícil de separar, y aún más difícil de gestionar por parte de políticos, *policy makers* y sociedades, que asisten atónitas a un intenso peregrinaje de millones de seres humanos que buscan un cambio en sus condiciones de vida, o que directamente son expulsados de sus tierras por Estados y corporaciones multinacionales. Ésta es la razón principal por la que hemos recogido tres aportaciones de colegas del CesPi de Italia, el CIAD de México, así como de una investigadora independiente, que reflexionan “Sobre fronteras y migraciones”, un fenómeno recurrente en el tiempo desde hace milenios, aunque intenso en esta primera parte del siglo XXI. Abren esta segunda parte del libro nuestros colegas, los expertos del CesPI, Ceschi y Conato, abordando los “Flujos migratorios, fronteras e integración regional: experiencias y reflexiones desde Europa sobre un problema global”. Su estudio pone de relieve la necesidad de profundizar en mecanismos de análisis del problema de las migraciones desde una perspectiva más pluridisciplinar, dinámica y comparada, pudiendo mejorar así el conocimiento sobre los procesos e impactos que tienen las migraciones tanto en la frontera norte mexicana como en la del sur de Europa. A continuación, la investigadora independiente, Dra. Josefina Pérez, presenta su trabajo intitulado “El nuevo paradigma de la migración internacional: México y Marruecos”, con el objetivo de sentar las bases teóricas del análisis comparado entre dos Estados fronterizos en dos continentes diferentes. El problema objeto de análisis son las migraciones y su impacto en México y Marruecos como países de tránsito hacia Estados Unidos de América y España, respectivamente, que es estudiado bajo un mismo paradigma: la gobernanza multinivel. En el último capítulo de esta segunda parte, el Dr. Wong-González (CIAD) sitúa su reflexión en torno de la “Re-fronterización en la Unión Europea: reflexiones sobre la crisis migratoria y el Brexit”, para lo que plantea una discusión interesante acerca del potencial impacto de estos dos eventos interrelacionados entre sí, sobre el funcionamiento y la estructura de la Unión Europea. El autor sugiere que el ascenso del “populismo globalifóbico” ha

desembocado en un nacionalismo proteccionista, xenofóbico, demagógico y perverso, como parte del intento del Estado-Nación por volver al antiguo régimen del capitalismo nacional en contra del capitalismo global cosmopolita. Las expresiones de este “populismo globalifóbico” han inducido una nueva ola de “re-fronterización” en la Unión Europea, situación que parece manifestarse de manera similar en Estados Unidos a raíz de la llegada de Donald J. Trump a la presidencia de dicho país. Asimismo, el Dr. Wong-González plantea que, en términos territoriales, la crisis migratoria en la Unión Europea ha implicado una crisis de regiones fronterizas, en particular de las fronteras externas de la Unión.

La última parte de nuestra obra colectiva se centra en el análisis de casos sobre gobernanza y transnacionalismo. Estudios que sirven de base para mejorar el conocimiento científico sobre las fronteras en el conjunto del mundo. Este tipo de aproximaciones, de gran interés para las ciencias sociales en su conjunto, ayudan a incluir los escenarios locales transfronterizos (regionales, macrorregionales y locales) en los contextos de la gobernanza global, otorgando un sentido universal a estos estudios y contribuyendo a la generalización del saber fronterizo. El primero de estos estudios es expuesto por la Dra. Bertaccini (UNITO), quien desgrana el proceso de construcción del sistema de partidos internacional (“Procesos de construcción de espacios políticos transnacionales en América Latina”). La indudable influencia del proceso político y de sus actores fundamentales, los partidos políticos, en la conformación de estrategias de integración regional y cooperación-conflicto transfronterizo, hacen de este trabajo una referencia para la comprensión de un problema que además de institucional, económico y social, es sobre todo político.

Un segundo trabajo de esta sección lo presenta el Dr. Ramos (Colef), y responde a la aplicación del método de planeación estratégica y de las relaciones intergubernamentales en la frontera de México y Estados Unidos de América (“Gobernanza estratégica para una frontera norte segura: capacidades institucionales para una planeación estratégica intergubernamental en México”). El autor persigue la definición de un modelo de buena gobernanza que sea capaz de mejorar las capacidades productivas y de seguridad en esta región binacional.

Como análisis complementario al anterior, y aplicado al mismo espacio transfronterizo, el Dr. Reyes (Colef) presenta un estudio de caso sobre el desarrollo institucional de la cooperación entre México y Estados Unidos de América en el ámbito de la educación superior (“La gobernanza educativa transfronteriza: una aproximación al marco institucional del intercambio académico y científico entre México y Estados Unidos”). El investigador expone el caso comparado de las instituciones de educación superior (públicas y privadas) en los estados del norte de México y del sur de Estados Unidos, mostrando las asimetrías de la región, así

como la posibilidad de creación de una incipiente red institucional de cooperación sobre temas de investigación comunes, que pueden sugerir en el futuro una gobernanza transfronteriza en esta arena de política pública.

A modo de cierre del apartado de estudios sobre gobernanza y transnacionalismo, encontramos un trabajo desarrollado por la Dra. Lara y el Dr. Rodríguez (“Los espacios sociales transnacionales de la industria aeroespacial en Sonora. Activos y desafíos de la integración global”), cuyo planteamiento responde a un proceso de cooperación transfronterizo basado en la “segmentación del proceso productivo” (SPP) y en la colaboración público-privada a uno y otro lados de la frontera de México y Estados Unidos de América; el análisis del corredor de Sonora-Arizona y las particularidades de la evolución productiva de la maquila a la industria auxiliar del automóvil en el Estado mexicano, revelan la adaptación, no exenta de problemas y presiones globales, de los territorios a los requerimientos de la economía mundial.

Finalmente, este libro cierra con una reflexión general sobre las principales aportaciones de cada uno de los trabajos que aquí se presentan, destacando el paralelismo de las discusiones teóricas y empíricas, que al final, coinciden en su énfasis en las nuevas dinámicas que hoy caracterizan a las fronteras del siglo XXI y a los retos que éstas confrontan.